



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

WIN-II.7840.4.98.2024 WO

Olsztyn, 16 października 2024 r.

### DECYZJA

Na podstawie art. 155 w związku z art. 154 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) po rozpoznaniu wniosku Pana Bogusława Traksa o uchylenie lub zmianę w trybie art. 155 k.p.a., decyzji ostatecznej Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019 stwierdzającej nieważność decyzji Starosty Olsztyńskiego z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.JK15,

**odmawiam**

**uchylenia lub zmiany decyzji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019 stwierdzającej nieważność decyzji Starosty Olsztyńskiego z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.JK15.**

### UZASADNIENIE

Starosta Olsztyński decyzją Nr Li/1/2015 z dnia 20 sierpnia 2015 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.RB2 zatwierdził projekt budowlany i udzielił Panu Jarosławowi Czerniawskiemu pozwolenia na budowę sieci i przyłączy wodociągowych i kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i ciśnieniowej dla obiektów Letniska „SYMSAR” oraz Schroniska Młodzieżowego w Kłębowie, gmina Lidzbark Warmiński na dz. nr 100/4, 100/9, 100/12, 100/13, 100/15, 100/16, 100/17, 100/18, 100/19, 100/20, 100/21, 100/22, 100/23, 100/24, 100/25, 100/26, 100/27, 100/28, 100/29, 100/30, 100/31, 100/33, 100/34, 100/35, 100/36, 100/38, 100/39, 100/40, 100/41, 100/43, 100/44, 100/45, 100/46, 100/47, 100/48, 100/49, 100/50, 100/51, 100/52, 100/53, 100/54, 100/56, 100/57, 100/58, 100/59, 100/60, 100/61, 100/62, 100/63, 100/64, 100/65, 100/66, 100/67, 100/68, 100/69, 100/70, 100/71, 100/72, 100/73, 100/74, 100/75, 100/76, 100/77, 100/79, 100/81, 100/82, 100/83, 100/84, 100/85, 100/86, 100/87, 100/88, 100/90, 100/91, 100/92, 100/93, 100/95, 100/96, 100/97, 100/98, 100/99, 100/100, 100/101, 100/102, 100/103, 100/104, 100/105, 100/106, 100/107, 100/108, 100/109, 100/110, 100/111, 100/112, 100/113, 100/114, 100/115, 100/116, 100/117, 100/118, 100/119, 100/120, 10/121, 100/122, 100/123, 100/124, 100/125, 100/127, 100/128, 100/129, 100/130, 100/131, 100/132, 100/133, 100/134, 100/135, 100/136, 100/137, 100/138, 100/139, 100/140, 100/141, 100/142, 100/143, 100/144, 100/145, 100/147, 100/148, 100/149, 100/150, 100/151, 100/152, 100/153, 100/154, 140/155, 100/156, 100/157, 100/158, 100/159, 100/160, 100/161, 100/162, 100/163, 100/164, 100/165, 166, 3097/3, 3097/5, 97/1, 98/1.

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie  
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9  
10-575 Olsztyn

tel. 89 523 24 44, 89 523 23 33, fax 89 527 74 47

[www.olsztyn.uw.gov.pl](http://www.olsztyn.uw.gov.pl)

[info@uw.olsztyn.pl](mailto:info@uw.olsztyn.pl)

Skrzynka ESP na ePUAP /WMURZADWOJ/SkrytkaESP

Starosta Olsztyński, w wyniku przeprowadzonego postępowania wznowieniowego, decyzją z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.JK15 uchylił własną ostateczną decyzję Nr Li/1/2015 z dnia 20 sierpnia 2015 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.RB2 i umorzył postępowanie w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia Panu Jarosławowi Czerniawskiemu, pozwolenia na budowę sieci i przyłączy wodociągowych i kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i ciśnieniowej dla obiektów Letniska „SYMSAR” oraz Schroniska Młodzieżowego w Kłębowie, gmina Lidzbark Warmiński.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski, w wyniku przeprowadzonego postępowania nieważnościowego, decyzją z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019 stwierdził nieważność decyzji Starosty Olsztyńskiego z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.JK15.

W dniu 5 sierpnia 2024 r., do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wpłynął wniosek Pana Bogusława Traksa o uchylenie lub zmianę w trybie art. 154 i 155 k.p.a., decyzji ostatecznej Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019 stwierdzającej nieważność decyzji Starosty Olsztyńskiego z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.JK15, którą to starosta uchylił swoją ostateczną decyzję Nr Li/1/2015 z dnia 20 sierpnia 2015 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.RB2 i umorzył postępowanie w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia Panu Jarosławowi Czerniawskiemu, pozwolenia na budowę sieci i przyłączy wodociągowych i kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i ciśnieniowej dla obiektów Letniska „SYMSAR” oraz Schroniska Młodzieżowego w Kłębowie, gmina Lidzbark Warmiński na dz. nr 100/4, 100/9, 100/12, 100/13, 100/15, 100/16, 100/17, 100/18, 100/19, 100/20, 100/21, 100/22, 100/23, 100/24, 100/25, 100/26, 100/27, 100/28, 100/29, 100/30, 100/31, 100/33, 100/34, 100/35, 100/36, 100/38, 100/39, 100/40, 100/41, 100/43, 100/44, 100/45, 100/46, 100/47, 100/48, 100/49, 100/50, 100/51, 100/52, 100/53, 100/54, 100/56, 100/57, 100/58, 100/59, 100/60, 100/61, 100/62, 100/63, 100/64, 100/65, 100/66, 100/67, 100/68, 100/69, 100/70, 100/71, 100/72, 100/73, 100/74, 100/75, 100/76, 100/77, 100/79, 100/81, 100/82, 100/83, 100/84, 100/85, 100/86, 100/87, 100/88, 100/90, 100/91, 100/92, 100/93, 100/95, 100/96, 100/97, 100/98, 100/99, 100/100, 100/101, 100/102, 100/103, 100/104, 100/105, 100/106, 100/107, 100/108, 100/109, 100/110, 100/111, 100/112, 100/113, 100/114, 100/115, 100/116, 100/117, 100/118, 100/119, 100/120, 10/121, 100/122, 100/123, 100/124, 100/125, 100/127, 100/128, 100/129, 100/130, 100/131, 100/132, 100/133, 100/134, 100/135, 100/136, 100/137, 100/138, 100/139, 100/140, 100/141, 100/142, 100/143, 100/144, 100/145, 100/147, 100/148, 100/149, 100/150, 100/151, 100/152, 100/153, 100/154, 140/155, 100/156, 100/157, 100/158, 100/159, 100/160, 100/161, 100/162, 100/163, 100/164, 100/165, 166, 3097/3, 3097/5, 97/1, 98/1.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski pismem z dnia 26 sierpnia 2024 r., znak WIN-II.7840.4.98.2024 WO powiadomił osoby będące stronami, że zostało wszczęte z wniosku Pana Bogusława Traksa postępowanie w sprawie uchylecia lub zmiany w trybie art. 155 k.p.a., decyzji ostatecznej Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019 stwierdzającej nieważność decyzji Starosty Olsztyńskiego z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.JK15. Jednocześnie w zawiadomieniu tym organ zwrócił się do stron tego postępowania, z zapytaniem czy wyrażają zgodę na uchylecie bądź zmianę ww. decyzji z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019. W odpowiedzi na powyższe zapytanie organu zgodę na uchylecie bądź zmianę przedmiotowej decyzji udzielili: Pan Bogusław Traks, Pani Elżbieta Markiewicz, Pan Arkadiusz Różko, Państwo Jadwiga i Mariusz Gawkowscy.

Z kolei takiej zgody nie wyrazili: Pani Jadwiga Kabata, Pan Jarosław Czerniawski, Pani Teresa Husak, Państwo Justyna i Lech Głuchowscy, Pan Witold Sidorkiewicz, Pani Bożena Sidorkiewicz, Państwo Danuta i Witold Janowscy, Gmina Lidzbark Warmiński, Pan Stefan Olędzki, Państwo Monika i Jacek Kowiako, Pani Mirosława Olędzka, Pan Ryszard Tarasewicz, Państwo Lucyna i Waldemar Gromuł, Państwo Krystyna i Mieczysław Buśk, Państwo Elwira i Wiesław Kowalscy, Państwo Małgorzata i Artur Pastusiak, Pani Dorota Olias, Państwo Jolanta i Henryk Teklińscy, Państwo Anna i Sławomir Typa, Państwo Krystyna i Józef Wojtowicz, Pan Marcin Pietrzela, Pan Michał Głodowski, Pani Agnieszka Białuska, Państwo Małgorzata i Mariusz Sobolewscy, Pani Aneta Franczyk, Państwo Joanna Katarzyna i Andrzej Tarasewicz, Pan Paweł Ciunowicz, Państwo Dorota i Przemysław Cieślak, Pani Małgorzata Pastusiak, Państwo Danuta i Jarosław Borek.

Po przeanalizowaniu materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie, Wojewoda Warmińsko-Mazurski zajął następujące stanowisko.

Na wstępie zauważyć należy, iż przedmiotowe postępowanie nadzwyczajne prowadzono w trybie art. 155 k.p.a. zgodnie z żądaniem Wnioskodawcy. Natomiast postępowania określone w art. 154 k.p.a. i w art. 155 k.p.a. obejmują przypadki weryfikacji decyzji prawidłowych lub obarczonych wadami niekwalifikowanymi, a więc wadami, które nie uzasadniają wszczęcia postępowań nadzwyczajnych dotyczących wznowienia postępowania (art. 145 i następne k.p.a.) oraz stwierdzenia nieważności decyzji (art. 156 i następne k.p.a.). Przepisy powyższe otwierają zatem możliwość weryfikacji decyzji, pozwalając organowi administracji na swobodę działania w zakresie określenia konsekwencji stanu faktycznego sprawy. Tym samym dopuszczają ingerencję w ostateczną decyzję administracyjną, stanowiąc wyjątek od określonej w art. 16 § 1 k.p.a. zasady trwałości tych decyzji.

Zgodnie z art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji

publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchynieniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony, przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio. Jak powszechnie przyjmuje się w orzecznictwie administracyjnym, art. 155 k.p.a. nie może być interpretowany rozszerzająco, a zmiana decyzji może nastąpić tylko w przypadku spełnienia wszystkich przesłanek określonych w tym przepisie.

Z powołanego przepisu art. 155 k.p.a. wynika zatem, że dla zmiany lub uchynienia decyzji, na mocy której strona nabyła prawo, łącznie muszą być spełnione przesłanki: istnienie decyzji ostatecznej, za jej uchynieniem lub zmianą przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony, zgoda strony na zmianę lub uchynienie decyzji, brak przeciwwskazań w przepisach ustaw szczególnych. Przedmiotem takiego postępowania nie jest więc merytoryczne rozstrzygnięcie sprawy niejako „od nowa”, lecz przeprowadzenie weryfikacji wydanej już decyzji ostatecznej pod kątem spełnienia wymienionych wyżej warunków. Brak spełnienia któregośkolwiek z nich wklucza uwzględnienie wniosku i dokonanie zmiany decyzji. Wynika to bowiem z tego, że istotą postępowania w trybie art. 155 k.p.a. jest sprawdzenie, czy w ustalonym stanie faktycznym i prawnym istnieją szczególne przesłanki, które przemawiałyby za uchynieniem lub zmianą decyzji ostatecznej. Prawna możliwość zastosowania trybu przewidzianego w art. 155 k.p.a., uwarunkowana jest zatem prowadzeniem postępowania w ramach tego samego stanu prawnego i faktycznego oraz z udziałem tych samych stron. Postępowanie prowadzone na podstawie art. 155 k.p.a. nie może zmierzać do ponownego merytorycznego rozpatrzenia sprawy zakończonej ostatecznym rozstrzygnięciem. W żadnym razie nie można w tym trybie rozszerzać zakresu sprawy administracyjnej. Zmiana decyzji ostatecznej w trybie art. 155 k.p.a. może być dokonana tylko w granicach stanu faktycznego sprawy „pierwotnej”, w oparciu o materiał dowodowy zgromadzony do tej pory. Postępowanie prowadzone w tym trybie nie jest więc kolejną (trzecią) instancją administracyjną i nie może służyć weryfikacji ustaleń czy też prawidłowości wykładni i subsumcji przepisów zastosowanych przy wydaniu decyzji ostatecznej, ale służy przeprowadzeniu weryfikacji wydanej już decyzji ostatecznej z jednego tylko punktu widzenia, a mianowicie czy za zmianą (uchynieniem) przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony i czy jest zgoda strony na zmianę decyzji.

W rozpoznawanej sprawie nie jest sporne, iż ostateczną decyzją Wojewoda Warmińsko-Mazurski z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019 stwierdzając nieważność decyzji Starosty Olsztyńskiego z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.JK15 przywrócił do obrotu prawnego decyzję Starosty Olsztyńskiego Nr Li/1/2015 z dnia 20 sierpnia 2015 r., znak BI-II.6740.18.1.2015.RB2 o pozwolenia na budowę sieci i przyłączy wodociągowych i kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i ciśnieniowej dla obiektów Letniska „SYMSAR” oraz Schroniska Młodzieżowego w Kłębowie, gmina Lidzbark Warmiński.

Powyższa decyzja Wojewody stała się ostateczna i prawomocna wobec braku wniesienia odwołania. Stroną postępowania zakończonego ostateczną decyzją Wojewoda Warmińsko-Mazurski z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019 poza wnioskodawcą są jeszcze 243 osoby fizyczne oraz Schronisko Młodzieżowe Fundacji „Poznaj Swoją Ojczyznę” Świtez, Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Wichrowo, Zarząd Dróg Powiatowych w Lidzbarku Warmińskim, Gmina Miejska i Wiejska Lidzbark Warmiński, zatem ich zgoda jest niezbędną przesłanką do uchylecia lub zmiany decyzji Wojewoda Warmińsko-Mazurski z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019.

Decyzja podlegająca zmianie dotyczy interesu prawnego wszystkich stron postępowania i wobec tego wszystkie strony muszą wyrazić zgodę na zmianę decyzji w trybie art. 155 k.p.a. Brak zgody wszystkich stron postępowania uniemożliwia zmianę decyzji w trybie art. 155 k.p.a. Zgoda stron stanowi podstawową przesłankę stosowania przepisu art. 155 k.p.a. Uchylenie lub zmiana decyzji, na podstawie art. 155 k.p.a., bez zgody stron, stanowi rażące naruszenie prawa. Przez zgodę, o której mowa w art. 155 KPA, należy rozumieć nie tylko zgodę strony wszczynającej postępowanie nadzwyczajne o uchylenie lub zmianę decyzji, ale zgodę wszystkich podmiotów mających przymiot strony w postępowaniu, w którym została wydana decyzja mająca podlegać zmianie lub uchyleniu. Dlatego przed wydaniem decyzji o zmianie lub uchyleniu decyzji w trybie art. 155 k.p.a., organ orzekający jest zobowiązany do uzyskania zgody wszystkich stron postępowania, w którym wydano decyzję podlegającą zmianie.

Z analizy akt sprawy wynika, iż 45 stron tego postępowania nie wyrażają zgody na uchylenie decyzji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 marca 2023 r., znak IGR-II.7840.4.193.2019. Tym samym w realiach tej sprawy, wobec sprzeciwu stron postępowania, brak jest jednego z podstawowych warunków uwzględnienia wniosku Pana Bogusława Traksa i dokonania zmiany przywołanej wyżej decyzji w trybie art. 155 k.p.a.

W świetle dokonanych ustaleń należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Warszawie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji stronie.



Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

*Izabela Sielicka-Werner*  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Bogusław Traks
2. Jarosław Czerniawski
3. Pozostałe strony wg rozdzielnika, zawiadomieni o wydaniu decyzji, obwieszczeniem zgodnie z art. 49a k.p.a.
4. Gmina Miejska Lidzbark Warmiński
5. Gmina Lidzbark Warmiński
6. Starosta Lidzbarski
7. Starosta Olsztyński
8. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lidzbarku Warmińskim
9. Aa

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	3676259.10323056.9696385
Nazwa dokumentu	7840,4,98,2024 decyzja odmawiajaca uchylenia.pdf
Tytuł dokumentu	7840,4,98,2024 decyzja odmawiajaca uchylenia
Sygnatura dokumentu	WIN-II.7840.4.98.2024
Data dokumentu	16.10.2024 13:59:23
Skrót dokumentu	9FAFB5517797AB0BD453F0666961F73B7E2A 6872
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	16.10.2024
Sygnatariusz	Izabela Iwona Sielicka-Werner
Stanowisko	Zastępca Dyrektora Wydziału
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.124.8.8.
Data wydruku:	21.10.2024 11:06:08
Autor wydruku:	OLSZEWSKI WOJCIECH

